

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16



Warszawa, dnia 30.07.2009 r.

a/e BRPW

~~Usener Sekretariat SP~~

Komisja Edukacji

Przewodniczący  
Rady Powiatu  
Wołomińskiego

RIO-150/K/09

*[Signature]* 04.08.09

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 150/K/09 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 lipca 2009 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*[Signature]*  
Stanisław Stępień

**Załączniki:**

Uchwała Nr 150/K/09

plik kart 4

**Otrzymują:**

1 x Adresat

1 x Przewodniczący Zarządu Powiatu

1 x WIAS

1 x a/a

**UCHWAŁA Nr 150/K/09**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 22 lipca 2009 roku**

dotycząca stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIII-244/09 **Rady Powiatu Wołomińskiego** z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie trybu udzielania, rozliczania i kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.), w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1**

Stwierdza nieważność uchwały Nr XXXIII-244/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie trybu udzielania, rozliczania i kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych, z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.) i art. 145 ust. 1 oraz art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy Radzie Powiatu Wołomińskiego skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 lipca 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXIII-244/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie trybu udzielania, rozliczania i kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych.

W podstawie prawnej uchwały Rada Powiatu wskazała art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty.

W wyniku badania w/w uchwały Kolegium RIO ustaliło, że:

- 1) Niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, które prowadzą działalność na terenie Powiatu Wołomińskiego obowiązane są do wydatkowania środków pochodzących z dotacji na dofinansowanie ich działalności bieżącej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych, pod rygorem zwrotu na konto powiatu dotacji wraz z odsetkami ustawowymi na okres od dnia otrzymania dotacji do dnia ich zwrotu (§ 2 ust. 3 i 5 uchwały),
- 2) Dotacja przekazana niepublicznej szkole lub placówce oświatowej na dofinansowanie jej działalności bieżącej niewykorzystana w całości lub w części podlega zwrotowi na konto powiatu w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji (§ 2 ust. 4 uchwały),
- 3) Osoba/organ prowadzący niepubliczną szkołę/placówkę jest zobowiązana informować Zarząd Powiatu o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków wg stanu na dziesiąty dzień każdego miesiąca, pod rygorem wstrzymania przekazania dotacji przez Zarząd Powiatu w przypadku niewykonania tego obowiązku (§ 5 ust. 4 uchwały),
- 4) Osoba/organ prowadzący niepubliczną szkołę/placówkę jest zobowiązana prowadzić dokumentację potwierdzającą fakt uczęszczania ucznia/wychowanka do szkoły/placówki oraz udostępnić tę dokumentację na żądanie organu pod rygorem wstrzymania przez Zarząd Powiatu przekazania dotacji w przypadku niewykonania tych obowiązków (§ 7 ust. 3 uchwały),
- 5) Osoba/organ prowadzący niepubliczną szkołę/placówkę jest zobowiązany na każde żądanie udostępnić dokumentację finansową, organizacyjną i inną niezbędną do dokonania kontroli sposobu wykorzystania przyznanej dotacji (§ 7 ust. 4 uchwały).

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w/w postanowienia badanej uchwały są sprzeczne z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty i art. 145 ust. 1 oraz art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych.

Ad.1

Zdaniem Kolegium Rada Powiatu Wołomińskiego nie była uprawniona do nałożenia na beneficjentów dotacji na dofinansowanie ich działalności bieżącej obowiązku stosowania ustawy Prawo Zamówień publicznych z związku z wydatkowaniem środków pochodzących z tej dotacji, pod rygorem zwrotu tej dotacji. Powyższe wykracza poza delegację dla Rady Powiatu wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w zakresie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Obowiązek stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych przez określone podmioty wynika z zapisów tej ustawy. Według Kolegium z ustawy Prawo zamówień publicznych nie wynika obowiązek jej stosowania przez niepubliczne szkoły i placówki oświatowe w związku z dofinansowaniem z budżetu j.s.t. ich działalności bieżącej w formie dotacji podmiotowej. Zgodnie z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty dotacje podmiotowe są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki, w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki. Zwrot dotacji do budżetu j.s.t. reguluje natomiast art. 145 w związku z art. 190 ustawy o finansach publicznych. W tej sytuacji ust. 3 i 5 § 2 uchwały są sprzeczne z art. 90 ust. 4

ustawy o systemie oświaty i art. 145 w związku z art. 190 ustawy o finansach publicznych.

#### Ad.2

W ocenie Kolegium zasady zwrotu dotacji udzielonych z budżetu j.s.t. reguluje art. 145 w związku z art. 190 ustawy o finansach publicznych. W myśl art. 145 ustawy o finansach publicznych zwrotowi do budżetu j.s.t. podlegają dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem oraz dotacje pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Dotacje podmiotowe udzielone niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym z budżetu j.s.t. na podstawie ustawy o systemie oświaty niepodlegają zwrotowi do budżetu j.s.t. w związku z brakiem podstawy prawnej z której wynikałby ten obowiązek. Zgodnie z art. 190 ustawy o finansach publicznych do dotacji udzielonych z budżetu j.s.t. stosuje się odpowiednio przepisy art. 145 i 146. Obowiązek zwrotu niewykorzystanej dotacji jest natomiast uregulowany w art. 144 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego nie była uprawniona do nałożenia na beneficjentów oświatowej dotacji podmiotowej obowiązku zwrotu tej dotacji w przypadku jej niewykorzystania skutkiem czego § 2 ust. 4 uchwały narusza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty i art. 190 ustawy o finansach publicznych.

#### Ad.3 i 4

Według Kolegium RIO w Warszawie Rada Powiatu Wołomińskiego przekroczyła także zakres upoważnienia wynikającego z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nakładając na niepubliczne szkoły i placówki oświatowe obowiązek informowania Zarządu Powiatu o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków oraz obowiązek prowadzenia dokumentacji potwierdzającej fakt uczęszczania ucznia/wychowanka do szkoły/placówki oraz obowiązek udostępnienia na żądanie organu tej dokumentacji pod rygorem wstrzymania przekazania dotacji.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 19 lutego 2009r. sygn. akt I S.A./Kr1106/08 rada powiatu nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Muszą być one realizowane na podstawie znanych organowi i udostępnionych przez placówkę oświatową danych o liczbie uczniów/wychowanków lub danych o planowanej liczbie uczniów, wynikających z wniosku o udzielenie dotacji, składanym do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W ocenie Sądu w przypadku gdy dotacja została przyznana w nadmiernej wysokości, gdyż faktyczna liczba uczniów będzie mniejsza niż przyjęta przez organ to, wówczas podmiot dotowany będzie zobowiązany do zwrotu dotacji na podstawie art. 145 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 190 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji niedopłaty natomiast dotowany podmiot będzie miał roszczenie o wypłatę dotacji w należnej wysokości.

Z powyższych względów § 5 ust. 4 i § 7 ust. 3 uchwały wykracza przez delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

#### Ad.5

W ocenie Kolegium § 7 ust. 4 uchwały zobowiązujący dotowany podmiot do udostępnienia na każde żądanie dokumentacji finansowej, organizacyjnej i innej niezbędnej do dokonania kontroli sposobu wykorzystania przyznanej dotacji jest sprzeczny z art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty. Powyższy przepis określa sposób przeprowadzenia przez organ dotujący kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Kontrola ta polega na upoważnieniu określonych osób do wstępu do dotowanych szkół i placówek oświatowych oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji

organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania. Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego uprawniona była do określenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji w rozumieniu art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty. Paragraf 7 ust. 4 uchwały wykracza zatem poza zakres delegacji określonej w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący  
Posiedzenia Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**Stanisław Stępień**

